



**АДМИНИСТРАЦИЯ
НЯНДОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «14» ноября 2025 г. № 248 -па

г. Няндомы

**Об основных направлениях долговой политики
Няндомского муниципального округа Архангельской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 6 и 40 Устава Няндомского муниципального округа Архангельской области, администрация Няндомского муниципального округа Архангельской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Няндомского муниципального округа Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области от 14 ноября 2024 года № 268-па «Об основных направлениях долговой политики Няндомского муниципального округа Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Глава Няндомского
муниципального округа



А.В. Кононов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Няндомского муниципального округа
Архангельской области
от «14» ноября 2025 г. № 242 -па

**Основные направления долговой политики
Няндомского муниципального округа Архангельской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

I. Общие положения

1. Долговая политика Няндомского муниципального округа Архангельской области является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Няндомского муниципального округа Архангельской области в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств (далее - долговые обязательства) при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

2. Основные направления долговой политики Няндомского муниципального округа Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - долговая политика, Няндомский муниципальный округ) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Няндомского муниципального округа (далее - муниципальный долг).

II. Итоги реализации долговой политики

3. С 2023 года темп роста собственных доходов бюджета Няндомского муниципального округа (далее - местный бюджет) существенно отстает от темпов роста потребности в первоочередных расходах местного бюджета.

4. Темп роста налоговых и неналоговых доходов за 2023 - 2024 годы (+12,5 процентов) сложился ниже показателя регионального бюджета (+18 процентов). За это же время дотации из областного бюджета для Няндомского муниципального округа сокращены на 26,1 млн. рублей.

5. Для финансового обеспечения решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения потребовалось дополнительное привлечение коммерческих кредитов, что привело к значительному росту объема и уровня муниципального долга. За 2024 год муниципальный долг увеличился на 39,3 млн. рублей и составил 184,9 млн. рублей. При этом

уровень муниципального долга вырос с 38,4 до 43,4 процентов (от налоговых и неналоговых доходов местного бюджета).

6. Вместе с тем, несмотря на увеличение стоимости привлекаемых коммерческих кредитов, благодаря эффективному управлению муниципальным долгом (использование кредитов в форме возобновляемых кредитных линий, временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Няндомского муниципального округа, средств, находящихся во временном распоряжении и средств со счетов казначейского сопровождения) расходы на обслуживание муниципального долга за 2024 год снизились на 1,6 млн.рублей и составили 1,1 млн.рублей.

7. Все долговые обязательства в 2024 году погашались своевременно и в полном объеме.

8. По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации за 2024 год, проводимой министерством финансов Архангельской области в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Няндомский муниципальный округ отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

9. В текущем финансовом году параметры местного бюджета продолжают оставаться дефицитными. Темп роста налоговых и неналоговых доходов за 2025 год ожидается на уровне 7,5 процентов. В то же время дотации из областного бюджета для Няндомского муниципального округа сокращены на 14,7 млн. рублей.

10 В соответствии с решением Собрания депутатов Няндомского муниципального округа Архангельской области от 24 декабря 2024 года № 158 «О бюджете Няндомского муниципального округа Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года утвержден в размере 199,5 млн.рублей, или 46,8 процентов от плана поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

11. На фоне высокого уровня ключевой ставки и продолжающегося увеличения объема коммерческого долга растут расходы на его обслуживание. За январь - октябрь 2025 года данные расходы составили 2,3 млн. рублей.

12. В целях снижения долговой нагрузки и оптимизации структуры муниципального долга Няндомский муниципальный округ с 2025 года принимает участие в программе реструктуризации задолженности перед Архангельской областью по бюджетным кредитам с дальнейшим списанием двух третей задолженности. В июле - октябре текущего года Няндомскому муниципальному округу уже списано 4,4 млн. рублей задолженности по бюджетным кредитам.

13. По итогам 2024 года и истекший период 2025 года параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

14. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Няндомского муниципального округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и документами стратегического планирования Архангельской области и Няндомского муниципального округа;

2) влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации, уровень ключевой ставки и его изменение;

3) необходимость индексации расходов бюджета Няндомского муниципального округа на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, меры социальной поддержки и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями Няндомского муниципального округа;

4) необходимость учета:

а) изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

б) положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

в) нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

IV. Цели и задачи долговой политики

15. Целями долговой политики являются:

1) обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;

2) обеспечение потребностей местного бюджета в заемном финансировании;

3) минимизация расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга;

4) исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

16. Основными задачами долговой политики являются:

1) обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в сфере муниципальных заимствований Няндомского муниципального округа (далее - заимствования) и управления

муниципальным долгом;

- 2) поддержание объема и структуры муниципального долга, исключаящих неисполнение долговых обязательств;
- 3) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- 4) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований.

V. Инструменты реализации долговой политики

17. Инструментами реализации долговой политики являются:

- 1) проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм муниципальных заимствований, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита местного бюджета, верхнего предела муниципального долга и расходов местного бюджета на обслуживание долговых обязательств;
- 2) эффективное использование временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Няндомского муниципального округа, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств местного бюджета, а также средств участников казначейского сопровождения;
- 3) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств Няндомского муниципального округа;
- 4) осуществление заимствований в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Няндомским муниципальным округом финансовых ресурсов минимальна;
- 5) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита местного бюджета и (или) погашения долговых обязательств;
- 6) активное использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете местного бюджета при наличии решения органов государственной власти о их предоставлении;
- 7) участие в программах реструктуризации задолженности Няндомского муниципального округа перед Архангельской областью по бюджетным кредитам;
- 8) оперативное использование возможностей по получению новых бюджетных кредитов в максимальном объеме и на предельно допустимые сроки при предоставлении их Архангельской областью;

9) недопущение предоставления муниципальных гарантий Няндомского муниципального округа в случае, если их предоставление повлечет нарушение условий реструктуризации задолженности Няндомского муниципального округа перед Архангельской областью по бюджетным кредитам;

10) мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с предоставлением муниципальных гарантий Няндомского муниципального округа, осуществлением муниципальных заимствований и управлением муниципальным долгом;

11) недопущение заключения Няндомским муниципальным округом концессионных соглашений, предусматривающих плату концедента и (или) капитальный грант, соглашений о муниципально-частном партнерстве, предусматривающих плату публичного партнера и (или) капитальный грант, договоров финансовой аренды (лизинга), предусматривающих уплату лизинговых платежей, в случае, если их заключение повлечет нарушение ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

12) недопущение предоставления муниципальных гарантий Няндомского муниципального округа без обеспечения регрессных требований;

13) мониторинг соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе с учетом вновь введенных в 2024 году ограничений относительно объема муниципального долга и объема расходов местного бюджета на исполнение концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), одной из сторон которого является Няндомский муниципальный округ;

14) проведение операций по досрочному рефинансированию долговых обязательств перед кредитными организациями в целях снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами и соответственно сокращения расходов на обслуживание муниципального долга.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

18. Основными рисками для местного бюджета, возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств местного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

3) риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых для Няндомского муниципального округа условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных обязательств Няндомского муниципального округа в срок.

19. Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

1) недопущение принятия новых расходных обязательств Няндомского муниципального округа, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

2) достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

3) мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка с целью анализа перспективы рефинансирования действующих обязательств Няндомского муниципального округа;

4) планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

5) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.
